

# ARVIOINTIKERTOMUS 2022

SATAKUNTALIITTO

SÄHKÖISESTI ALLEKIRJOITETTU

Sjöman Ilona, Tarkastuslautakunnan pj. 25.04.2023

Aalto Harri, Pöytäkirjantarkastaja 26.04.2023

Kuisma Aulikki, Pöytäkirjantarkastaja 02.05.2023

Laurila Tapio, Tarkastuslautakunnan vpj. 26.04.2023

Viljanen Jarkko, Pöytäkirjantarkastaja 26.04.2023



# SATAKUNTALIITTO

Postiosoite: PL 260, 28101 PORI  
Käyntiosoite: Pohjoisranta 11 D, 28100 PORI

---

## ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2022

### 1. Tarkastuslautakunnan tehtävä, kokoonpano ja työskentely

Satakunnan maakuntavaltuusto on 11.10.2021 valinnut seuraavan tarkastuslautakunnan:

#### Varsinainen jäsen

Ilona Sjöman, puheenjohtaja  
Tapio Laurila, varapuheenjohtaja  
Harri Aalto, jäsen  
Aulikki Kuisma, jäsen  
Jarkko Viljanen, jäsen

#### Varajäsen

Neea Kähkönen  
Niko Viinamäki  
Antti Roine  
Anna-Kaisa Jaakkola  
Eetu Bragge

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta on tehtävänsä suorittamiseksi kuullut johtavien viranhaltijoiden selostukset vuoden 2022 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta ja toimialan ajankohtaisista asioista sekä perehtynyt valtuuston ja hallituksen pöytäkirjoihin, vuosien 2022-2024 taloussuunnitelmaan, vuoden 2022 tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen sekä tilintarkastusraportteihin.

Lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut BDO Audiator Oy, vastuullisena tilintarkastajana JHT, HT Aino Lepistö.

#### Tarkastuslautakunnan toiminta

Lautakunta on kokoontunut vuoteen 2022 kohdistuvaa arviointia varten neljä kertaa. Työnsä lautakunta on toteuttanut etukäteen laaditun työohjelman mukaisesti. Tarkastuslautakunta on tutustunut kuntayhtymän eri toimialojen toimintaan viranhaltijoiden esittelyjen, toimintaa ja taloutta koskevien raporttien sekä pöytäkirjojen avulla.

### 2. Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomuksessa ei ollut erityisiä huomioita, jotka olisivat vaatineet toimenpiteitä.



# SATAKUNTALIITTO

Postiosoite: PL 260, 28101 PORI  
Käyntiosoite: Pohjoisranta 11 D, 28100 PORI

---

## 3. Yhteenvedo tavoitteiden toteutumisesta

Maakuntavaltuusto on 10.12.2021 hyväksynyt Satakunta-strategian. Satakunta-strategian päätavoitteena on maakunnan kilpailukyvyyn ja elinvoiman sekä satakuntalaisten hyvinvoinnin vahvistaminen. Strategiassa on tunnistettu Satakunnan keskeiset haasteet ja haettu toimintalinjat, joilla haasteisiin vastataan.

Vuosi 2022 oli poikkeuksellinen johtuen edelleen toimintaan vaikuttaneesta koronapandemiasta sekä Venäjän hyökkäyssodasta Ukrainaan. Suomen huoltovarmuus, turvallisuus yms. saivat aivan uuden painoarvon myös Satakunnassa.

Alueiden käytön osalta aloitettiin maakuntakaavaprosessin aloitus- ja tavoitevaiheen toimenpiteet. Lisäksi liikennejärjestelmäsuunnitelma päivitettiin.

Aluekehityksen osalta ajankohtaista oli EU:n uuden alue- ja rakennepolitiikkakauden käynnistys ja JTF-suunnitelman laadinta. Satakuntaliitto on nk. välittävä toimielin, joka tekee itsenäisesti rahoituspäätöksiä hankkeille Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR-) sekä oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) kautta.

Vuoden 2022 aikana päättyi Satakuntaliiton rooli hallinnollisena tukiorganisaationa hyvinvointialueen aloittaessa toimintansa. Usean vuoden ja usean toimijan valmistelu oli saatu valmiiksi. Projektihallinta jatkui kuitenkin yhden hankkeen osalta vielä vuoden 2022 loppuun.

Tarkastuslautakunta arvioi, että vuodelle 2022 asetetut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet.

Maakunnalla on todettu kaksi erityistä toimenpiteitä vaativaa heikkoutta: maakunnan väestömäärän kehitys ja koulutusmahdollisuudet. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että näihin asioihin panostetaan jokaisella toimialueella.

Tarkastuslautakunta kiittää eläkkeelle siirtyneitä Asko Aro-Heinilää ja Jukka Mäkilää ansiokkaasta työstä Satakunnan hyväksi.

## 4. Valtuuston asettamien taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

### 4.1. Yleistä kuntayhtymän taloudesta

Vuoden 2022 talousarvio oli laadittu lähes +-0 -tulokseen. Kuntien maksuosuuksia ei nostettu vuodelle 2022. Maksuosuudet määräytyivät vuoden 2021 kunnallisverotuksessa maksuunpantujen kunnallis- ja yhteisöverotuottojen mukaisessa suhteessa.

### 4.2. Talousarvion toteutuminen

Tavoitteena oli varsinaisen toiminnan tulojen ja menojen tasapaino, joka takaa sujuvan toiminnan liiton tavoitteiden saavuttamiseksi liiton ja omien projektien hallinnoimiseksi.



# SATAKUNTALIITTO

Postiosoite: PL 260, 28101 PORI  
Käyntiosoite: Pohjoisranta 11 D, 28100 PORI

---

Vuoden 2022 toimintatuotot olivat yhteensä 3 644 132 euroa ja talousarvio ylittyi 496 703 eurolla. Toiminnan kulut olivat yhteensä 3 599 003 euroa ja kulut ylittivät talousarvion 445 574 eurolla. Ylitykset johtuivat Sote-hankkeiden toteuman lähes samansuuruisesta ylityksestä sekä tulojen että menojen osalta. Tilikauden ylijäämäksi muodostui 45 129 euroa.

Maakuntavaltuusto on oikeuttanut maakuntahallituksen ylittämään talousarvion sillä edellytyksellä, etteivät kuntien jäsenmaksusuudet nouse. Korvaukset kunnilta olivat yhteensä 2 396 401 euroa. Taseessa on 31.12.2022 kumulatiivista ylijäämää 1 314 042,89 euroa.

## 5. Valtuuston asettamien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Kuntayhtymän perussopimuksen mukainen toiminta-ajatus on:

*”Satakuntaliitto toimii maakunnan ja sen kuntien sekä asukkaiden eduksi kehittämisen, edunvalvonta-, tutkimus- ja suunnitteluorganisaationa.”*

Satakuntaliiton toiminnan perustan muodostavat lakisääteiset tehtävät, joista säädetään alueiden kehittämissä ja maankäyttö- ja rakennuslaissa.

### 5.1. Edunvalvonta, yhteistyö ja viestintä

Maakuntajohtajan työtiimi koordinoi edunvalvontaa, yhteistyötä ja viestintää. Tiimi toimii aktiivisessa vuorovaikutuksessa liiton toimialueiden, keskeisten sidosryhmien sekä tiedotusvälineiden edustajien kanssa.

Keskeisimmät tavoitteet:

- maakunnan osaamistason ja elinkeinoelämän edellytyksien edistäminen
- tunnettuuden ja vetovoimaisuuden lisääminen
- Satakuntastrategiaan pohjautuva edunvalvonta ja yhteistyö

Vuonna 2022 edunvalvonnan pääteemoja ovat olleet Satakunnan lentoliikenne, pelastusalueharjoitusalue, Satakunnan osaamistaso ja saavutettavuus. Lisäksi on osallistuttu Satakunnan hyvinvointialueen käynnistämiseen.

Edunvalvontatyötä tehdään yhteistyössä maakunnan keskeisten sidosryhmien kanssa ja tavoitteena informoida toimijoita laajalti maakunnan tavoitteiden saavuttamiseksi. Tärkeätä on saada edunvalvontatavoitteiden asioita valtionhallinnon suunnitelmiin ja ohjelmiin.

### 5.2. Aluekehitys

Aluekehityksen toimialan keskeisimmät tavoitteet:

- maakunnan pitkän aikavälin strategian valmistelu ja toimeenpano
- aluekehityksen, toimintaympäristön muutosten sekä osaamistarpeiden seuranta ja ennakointi
- kuntien välisen, kuntien ja maakunnan välisen sekä ylimaakunnallisen yhteistyön edistäminen
- aluekehitykseen liittyvien kansallisten ja kansainvälisten asioiden ja yhteyksien edistäminen
- alueen elinkeinoelämän toimintaedellytysten ja älykkään erikoistumisen edistäminen sekä osaamisen kehittäminen



# SATAKUNTALIITTO

Postiosoite: PL 260, 28101 PORI

Käyntiosoite: Pohjoisranta 11 D, 28100 PORI

---

- maakunnallisen identiteetin ja kulttuurin edistäminen osana maakunnallista strategia-työtä
- kansallisen aluekehittämisaikojen ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahastojen hallinnointi ja toimeenpano

Aluekehittämisen seurantaraportit tarjoavat ajantasaista tietoa Satakunnan kehityksen tilasta sekä palvelevat maakuntaohjelman seuranta- ja maakunnan edunvalvontaa.

Aluekehityksen tilannekuvaraportti on esitelty maakuntahallitukselle ja -valtuustolle keväällä 2022. Satakunnan talouskatsaus on julkaistu vuoden aikana kaksi kertaa. Satakunnan Tulevaisuusfoorumi järjestettiin marraskuussa 2022.

Aluekehittämisen toimialalla on koulutuksen ennakkointiin liittyvä koordinoititehtävä. Yhteistyöprosessi alueellisten osaamistarpeiden ennakkointitulosten tuottamisesta on alkanut syksyllä 2022 ja jatkuu 2023. Prosessiin osallistuvat maakuntien liitot. Koulutukseen liittyen toimiala koordinoi myös Satakunnan tutkintoon valmentavan (TUVA) koulutuksen suunnittelua.

Älykkään erikoistumisen strategia kytkeytyy Satakunta-strategiaan ja maakuntaohjelmaan. Tavoitteena on muodostaa strategisia verkostokumppanuuksia keskeisten toimijoiden välillä.

Satakunnan kulttuuristrategia on hyväksytty 25.4.2022 maakuntahallituksessa. Kuntien kulttuuritoiminnan edistämiseksi ja Satakunnan kulttuuristrategian toimeenpanoon on saatu hankerahoitusta 1.1.2023 alkaen.

Ilmastotyön vahvistaminen Satakunnassa -hankkeen tavoitteena on ollut kartoittaa kuntien ilmastotyön tilanne, kannustaa kuntia ilmastotyössä sekä tarjota kunnille neuvontaa ja tietoa ilmastoteemaan liittyen. Hankkeella pyritään luomaan myös maakunnallisen ilmastotyön edistämismalli Satakuntaan. Kuntia on kannustettu hankevalmisteluun ja tuettu ilmastotyössä.

Ohjelmakauden 2014-2020 ”Kestävää kasvua ja työtä” rakennerahaston-ohjelman hankkeita on ollut vielä käynnissä yli 40. Uusi alue- ja rakennepolitiikan ohjelma, Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 toteutus on alkanut ja Satakuntaliitto on välittävänä toimielimänä.

## 5.3. Alueiden käyttö

Alueiden käytön toimialan tehtävät perustuvat Satakuntaliiton perussopimukseen ja maankäyttö- ja rakennuslakiin sekä lakiin alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista.

Alueiden käytön keskeisimmät tavoitteet:

- maakuntakaavan laatiminen
- maakuntakaavojen pitäminen ajan tasalla
- maakuntakaavoituksen kehittäminen
- maakuntakaavojen toteuttamisen seuranta ja edistäminen
- yhteistyö kuntien, valtion viranomaisten ja muiden tahojen kanssa ja yhteistyön vahvistaminen maakunnan sisällä ja kuntien välillä



# SATAKUNTALIITTO

Postiosoite: PL 260, 28101 PORI  
Käyntiosoite: Pohjoisranta 11 D, 28100 PORI

---

- alueiden käytön, alue- ja yhdyskuntarakenteen, rakennetun ympäristön sekä kulttuuri ja luonnonympäristön tilan ja kehityksen seuranta
- osallistuminen maakuntasuunnitelman ja kehittämisohjelman laadintaan
- merialuesuunnitelman laatiminen ja yhteistyö
- merialuesuunnitelman ajantasaisuuden tarkastelu
- liikennejärjestelmäsuunnitelma ja jatkuva liikennejärjestelmätyö
- luonnonvaroja ja ympäristöä koskevat suunnitelmat
- hyvän ympäristön turvaamisen edistäminen
- ampumarataverkoston kehittämissuunnitelman laatiminen ja ajan tasalla pitäminen

Satakunnan maakuntakaava 2050 -prosessi käynnistyi alkuvuonna 2022 yhteistyöryhmän perustamisella ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman laatimisella, joka on hyväksytty maakuntahallituksessa joulukuussa. Kaavan tavoitevaihe on myös käynnistynyt kuntien, viranomaisten ja sidosryhmien tavoitteita kartoittamalla. Tavoiteluonnokset valmistuivat vuoden loppuun mennessä.

Vuonna 2022 on käynnistynyt maakunnallisesti merkittävien rakennettujen kulttuuriympäristöjen päivitysinventointi. Päivitys- ja täydennysinventointi valmistuu 2023 kesään mennessä.

Satakunnan liikennejärjestelmäsuunnitelman päivitys on valmistunut keväällä 2022. Liikennejärjestelmätyöryhmät toimivat Porin ja Rauman seudulla sekä Pohjois-Satakunnassa.

## 5.4. Hallintopalvelut

Hallintopalveluiden keskeisimmät tavoitteet

- ylläpidetään maakunnan tietoverkkoa siten, että sähköisten jakelukanavien ja palvelujen saatavuus on tietoturvallista ja tietosuojattua
- kehitetään työkykyä ylläpitävää toimintaa ja osoitetaan siihen riittävät voimavara
- mahdollistetaan henkilöstölle osallistua tehtäväkuvansa mukaiseen ammattitaitoa kehittävään koulutukseen
- huolehditaan, että virastolla on asianmukaiset työtilat ja -välineet

Talousarvion 2022 tavoitteet ovat pääosin toteutuneet.

Hallinnossa tapahtui henkilöstömuutoksia, kun sekä maakuntajohtaja että hallintojohtaja jäävät eläkkeelle. Joulukuussa uudeksi maakuntajohtajaksi valittiin Kristiina Salonen ja marraskuussa valittiin uudeksi hallintojohtajaksi Katja Aalto.

Sote-uudistuksen osalta Satakuntaliitto on toiminut hyvinvointialueen hallinnollisena tukiorganisaationa. Satakuntaliiton hallinnointikulut on laskutettu hyvinvointialueelta vuoden 2022 osalta 30.6.2022 asti, jolloin rooli tukiorganisaationa päättyi.

Sähköisen allekirjoituksen päiväyksiin

Ilona Sjöman  
puheenjohtaja

Tapio Laurila  
varapuheenjohtaja



# SATAKUNTALIITTO

Postiosoite: PL 260, 28101 PORI  
Käyntiosoite: Pohjoisranta 11 D, 28100 PORI

---

Aulikki Kuisma  
jäsen

Harri Aalto  
jäsen

Jarkko Viljanen  
jäsen