



ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2019

1. Tarkastuslautakunnan tehtävä, kokoonpano ja työskentely

Satakunnan maakuntavaltuusto on 22.9.2017 valinnut seuraavan tarkastuslautakunnan:

Varsinainen jäsen

Ilona Sjöman, puheenjohtaja
Marianne Ostamo, varapuheenjohtaja
Seppo Virtanen
Juhani Seppälä
Harri Aalto

Varajäsen

Riitta Laakkonen
Jaana Järvinen
Jarkko Viljanen
Seppo Korvala
Mikael Eklöf

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta on tehtävänsä suorittamiseksi kuullut johtavien viranhaltijoiden selostukset vuoden 2019 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta ja toimialan ajankohtaisista asioista sekä perehtynyt valtuuston ja hallituksen pöytäkirjoihin, vuosien 2019 - 2021 taloussuunnitelmaan, vuoden 2019 tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen sekä tilintarkastusraportteihin.

Lakisäätöisen tilintarkastuksen on suorittanut BDO Audiator Oy, vastuullisena tilintarkastajana JHT, HT Aino Lepistö.

Tarkastuslautakunnan toiminta

Lautakunta on kokoontunut vuoteen 2019 kohdistuvaa arviointia varten neljä kertaa. Työssä lautakunta on toteuttanut etukäteen laaditun työohjelman mukaisesti. Tarkastuslautakunta on tutustunut kuntayhtymän eri toimialojen toimintaan viranhaltijoiden esittelyjen, toimintaa ja taloutta koskevien raporttien sekä pöytäkirjojen avulla.

Vuonna 2019 tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueena oli mm. maakuntasuunnitelman, muutosmaakuntaohjelman, alueellisten rakennerrahasto -ohjelmien sekä maakuntakaavan ja vaihemaakuntakaavan toteutuminen.

2. Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Tarkastuslautakunnan vuoden 2018 arviointikertomuksessa ei ollut erityisiä huomioita, jotka olisivat vaatineet toimenpiteitä.



3. Yhteenvedo tavoitteiden toteutumisesta

Tarkastuslautakunta arvioi, että vuodelle 2019 asetetut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet.

Tarkastuslautakunta haluaa kuitenkin kiinnittää huomiota siihen, että valtuuston asettamien sitovien tavoitteiden toteutumisen tuloksellisuutta ja vaikuttavuutta on osan tavoitteiden osalta vaikea hahmottaa tekstistä, jossa on kerrottu mitä toimenpiteitä on vuoden aikana tehty. Tarkastuslautakunta näkee, että tulevina vuosina olisi tärkeämpää arvioida taloussuunnitelmassa ja toimintakertomuksessa toimintojen ja tapaamisten tuloksia määrän sijaan. Tarkastuslautakunta edellyttää, että näin toimitaan tulevaisuudessa.

Tarkastuslautakunta näkee edelleen hyvin tärkeänä liikennejärjestelmätyön, jonka avulla edistetään Satakunnan saavutettavuutta ja samalla voidaan vaikuttaa väestö- ja työllisyyskehitykseen. Maakuntamme houkuttelevuutta tulee edelleen lisätä erityisesti nuorten keskuudessa.

Uuden ohjelmakauden aktiivista valmistelua tarkastuslautakunta pitää myös tärkeänä tehtävänä.

Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon sisältö ja rakenneuudistus -hanke on aloitettu sekä tehtävät ja tavoitteet hyväksytyt. Satakuntaliitto on mukana hankkeessa ja maakuntaliiton asiantuntemuksella on käyttöä sekä valmistelussa, hankehaussa että toteutuksessa.

Suomi on koronavirusepidemian takia asetettu poikkeustilaan kansalaisten terveyden suojelemiseksi nyt keväällä 2020. Poikkeustila tulee heikentämään yritysten ja kuntien toimintaedellytyksiä. Tarkastuslautakunta näkee erinomaisena sen, että maakuntahallitus esittää valtion rahoituksen lisäksi myös maakuntaliiton rahallista panostusta (vuoden 2019 ylijäämä) siihen, että alueelle kohdistuvia haitallisia vaikutuksia voitaisiin hillitä tai auttaa niistä toipumisessa.

4. Valtuuston asettamien taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

4.1. Yleistä kuntayhtymän taloudesta

Tavoitteena on toiminnan tulojen ja menojen tasapaino, joka takaa sujuvan toiminnan liiton tavoitteiden saavuttamiseksi liiton ja omien projektien hallinnoimiseksi.

4.2. Talousarvion toteutuminen

Vuoden 2019 toimintatuotot olivat yhteensä 3.680.992 euroa ja talousarvio alittui 144.270 eurolla. Toiminnan kulut olivat yhteensä 3.515.867 euroa ja alitti talousarvion 393.895 eurolla. Tilikauden ylijäämäksi muodostui 171.600 euroa.

Maakuntaudistuksen projektitoimiston rahoituksesta on vastannut valtionvarainministeriö 90-100 % rahoitusosuudella. Loput on rahoitettu Satakuntaliiton omasta toiminnasta pääosin viraston oman työn osuudella. Maakuntaudistuksen valmistelu päättyi 8.3.2019, mutta kustannuksia kertyi kuitenkin koko vuoden 2019. Maakuntaudistus kustannuspaikan toimintatuotot olivat yhteensä 1.044.841,90 euroa ja toimintakulut 1.067.946 euroa.



SATAKUNTALIITTO

Postiosoite: PL 260, 28101 PORI
Käyntiosoite: Pohjoisranta 11 D, 28100 PORI

Maakuntavaltuusto on oikeuttanut maakuntahallituksen ylittämään talousarvion sillä edellytyksellä, etteivät kuntien jäsenmaksuosuudet nouse. Korvaukset kunnilta ovat yhteensä 2.330.494 euroa. Taseessa on 31.12.2019 kumulatiivista ylijäämää 950.191,09 euroa.

5. Valtuuston asettamien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Kuntayhtymän perussopimuksen mukainen toiminta-ajatus on:

”Satakuntaliitto toimii maakunnan ja sen kuntien sekä asukkaiden eduksi kehittämis-, edunvalvonta-, tutkimus- ja suunnitteluorganisaationa.”

5.1. Edunvalvonta, yhteistyö ja viestintä

Maakuntajohtajan työtiimi koordinoi edunvalvontaa, yhteistyötä ja viestintää. Tiimi toimii aktiivisessa vuorovaikutuksessa liiton toimialueiden, keskeisten sidosryhmien sekä tiedotusvälineiden edustajien kanssa.

Keskeisimmät tavoitteet:

- toimiva ja tulokellinen edunvalvonta
- Satakunnan etujen ajaminen maakuntia ja kuntia koskevien hallinnollisten ja toiminnallisten uudistusten valmistelussa
- maakuntaohjelmaan pohjautuva edunvalvontatyö ja yhteistyön koordinointi
- maakunnan tunnettuuden ja vetovoimaisuuden lisääminen Satakunnan brändikäsikirjan ja maakuntaohjelman tavoitteiden mukaisesti
- kansainvälisten suhteiden edistäminen osana maakuntahallinnon tekemää työtä

Tulokellinen edunvalvontatyö perustuu siihen, että maakunnan eri toimijoilla on samansuuntainen näkemys ja tahtotila maakunnan kehittämistilasta. Tähän pyrittiin järjestämällä mm. erilaisia sidosryhmien tapaamisia. Tapaamisia kansanedustajien kanssa järjestettiin yhdeksän. Satakuntaliitto toimii myös aktiivisesti useassa maakunnan liikennehankkeiden edunvalvontaryhmittymissä. Viestintään ja maakunnan tunnettuuden ja vetovoimaisuuden kehittämiseen on panostettu.

5.2. Aluekehitys

Aluekehityksen toimialan keskeisimmät tavoitteet:

- Satakuntaliitto ja maakunnan keskeiset kehittämistoimijat käyvät systemaattista ja jatkuvaa vuoropuhelua maakunnan kehittämiseksi ja alue-ennakoinnin sekä tutkimuskehittämisen- ja innovaatiotoiminnan toteuttamiseksi
- Satakuntaliiton aluekehittämisen ajantasaiset seurantaraportit tarjoavat kattavaa tietoa Satakunnan kehityksen tilasta sekä palvelevat maakuntaohjelman seurantaa ja maakunnan edunvalvontaa
- maakunnan yhteistyöryhmä MYR ohjaa ja seuraa maakuntaohjelman ja EU:n rakennerahasto-ohjelman ja muiden rahoitusinstrumenttien tehokasta toteutusta Satakunnassa
- maaseudun kehittämisen, matkailun sekä kulttuurialan yhteistyö toimii Satakunnassa eri kehittäjäorganisaatioiden, maakunnassa toimivien keskeisten järjestöjen sekä rahoittajien kesken



Aluekehityksen toimiala vastaa alue-ennakoinnin yhteensovittamisesta maakunnassa mm. koulutustarpeiden ennakoinnin yhteensovittaminen ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu.

Aluekehittämisen tavoitteena ollut ajantasainen raportointi on toteutettu mm. ylläpitämällä maakunnan aluetietopalvelua ja laatimalla alueellinen kehityskuvaraportti sekä tilannekuvaraportti maakuntasuunnitelman tausta-aineistoksi.

Maakunnan yhteistyöryhmä (MYR) on kokoontunut viisi kertaa ja käsitellyt mm. isojen hankekokonaisuuksien rahoittamista ja uuden ohjelmakauden 2021-2027 valmisteluun liittyviä asioita.

Maaseudun kehittämisen, matkailun sekä kulttuurialan yhteistyön edistämiseksi on toimittu aktiivisesti.

Rakennerahasto -ohjelman 2014-2020 EAKR -hankkeita käynnistyi vuoden 2019 loppuun mennessä 89. Hylkäyspäätöksiä tehtiin yhteensä 11 kpl. Varoja on sidottu käynnissä oleviin hankkeisiin 18,5 milj. euroa. Koko ohjelmakauden kehys on noin 19,7 milj. euroa.

Uuden rakennerahastokauden 2021-2027 valmistelu on aloitettu.

5.3. Alueiden käyttö

Alueiden käytön toimialan keskeinen tehtävä on maankäyttö- ja rakennuslain 27 §:n mukaisesti maakuntakaavan laatiminen, kaavan pitäminen ajan tasalla ja kaavan kehittäminen.

Alueiden käytön keskeisimmät tavoitteet:

- alueiden käytön suunnittelu MRL:n mukaisesti niin, että suunnittelulla luodaan edellytykset hyvälle elinympäristölle sekä edistetään ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävä kehitystä Satakunnassa
- maakuntakaavalla edistetään erityisesti Satakunnan kärkitavoitteiden; energia-alan sekä biotalouden liiketoimintamahdollisuuksien kehittymistä, puhtaan veden ja ruoantuotannon ja niihin liittyvän teknologiaosaamisen eteenpäinviemistä sekä puhtaan luonnon ympäristön huomioonottamista
- merialuesuunnittelulla edistetään Selkämeren sinisen talouden kestävä kasvua
- Satakunnan maakuntakaavan ja vaihemaakuntakaavan 1 toteuttamista seurataan ja edistetään
- alueiden käytön suunnittelua edistetään yhteistyössä toimijoiden kanssa
- liikennejärjestelmäsuunnitelman tarkistettujen kärkitoimenpiteiden pohjalta seurataan ja osallistutaan valtakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitelman sekä sen 12-vuotisen rahoitusohjelman laatimiseen, sekä koordinoidaan jatkuvaa liikennejärjestelmätyötä. Toimintaympäristön muuttuessa valmistaudutaan maakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman päivitykseen.
- jatkuvalla liikennejärjestelmätyöllä tavoitellaan sujuvia arjen yhteyksiä sekä fyysisen ympäristön että järjestelmien tasolla niin, että Satakunnan kilpailukyky ja aluekehityksen edellytykset paranevat osana verkostoituvaa aluerakennetta
- edistetään kestävä kehityksen yhteiskuntasitoumusta osana ympäristöohjelman toteuttamista
- alueiden käytön hanketoiminta linkittyy mm. sinisen talouden kestävään kasvuun sekä rajat ylittävän yhteistyön kehittämiseen



SATAKUNTALIITTO

Postiosoite: PL 260, 28101 PORI
Käyntiosoite: Pohjoisranta 11 D, 28100 PORI

- valmistaudutaan maakuntaudistukseen sekä uuden maakunnan strategian laatimiseen ja maakuntakaavan uudistamiseen

Kesällä 2019 on päätetty aloittaa maankäyttö- ja rakennuslain mukainen Satakunnan maakuntasuunnitelman 2050 laatimistyö. Vaihemaakuntakaava 2 on hyväksytty maakuntavaltuustossa 7.5.2019. Merialuesuunnittelua tehdään yhteistyössä rannikkomaakuntaliittojen kanssa. Merialuesuunnitelmien tulee olla valmiit 03/2021. Jatkovaa liikennejärjestelmäsuunnittelua tehdään yhteistyössä kuntien ja ELY-keskuksen kanssa. Liikennejärjestelmäsuunnitelman (2015) kärkitoimenpiteet on päivitetty syksyllä 2018. Kun suunnitelmaa päivitetään tulevaisuudessa, uusia tavoitteita liittyy mm. ilmastonmuutokseen sopeutumiseen, työvoimakysymyksiin, robottiliikenteeseen ja digitalisaatioon.

5.4. Hallintopalvelut

Hallintopalveluiden keskeisimmät tavoitteet

- ylläpidetään maakunnan tietoverkkoa siten, että sähköisten jakelukanavien ja palvelujen saatavuus on tietoturvallista ja tietosuojattua
- huolehditaan kirjaamon, arkiston ja asiakirjahallinnon toimivuudesta
- ylläpidetään henkilöstö- ja taloushallinnon prosessia yhteistyössä palveluntuottajan kanssa
- koordinoidaan työkykyä ylläpitävää toimintaa ja osoitetaan siihen riittävät voimavarat
- huolehditaan, että virastolla on asianmukaiset työtilat ja -välineet
- valmistellaan maakuntaliiton lopettamiseen liittyviä selvityksiä ja toimenpiteitä
- järjestetään henkilökunnalle maakuntaudistuksesta johtuvaa muutoksenhallintakoulutusta


Maakuntaudistuksen valmistelun päätyttyä liitossa on varauduttu oman tietohallinnon infraan päivittämiseen sekä maakuntaudistuksen projektitoimiston aineiston arkistointiin.

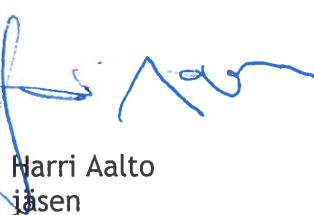
Porissa 17. huhtikuuta 2020


Ilona Sjöman
puheenjohtaja


Marianne Ostamo
varapuheenjohtaja


Seppo Virtanen
jäsen


Juhani Seppälä
jäsen


Harri Aalto
jäsen